



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297
ZK-II.431.2.2014

Rzeszów, 2014-06-

Pan

Piotr Przytocki

Prezydent Krosna

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 46 ust.1 i art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej¹ przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 5-6 czerwca 2014 r. w Urzędzie Miasta w Krośnie, ul. Lwowska 28, 38-400 Krosno, zwanym w dalszej części wystąpienia pokontrolnego „Miastem”, Krośnieńskiej Hucie Szkła Krosno S.A. w upadłości likwidacyjnej w Krośnie oraz zakładzie BWI Poland Technologies sp. z o.o. Oddział w Krośnie.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w składzie:

Przewodniczący zespołu - Barbara Gaweł główny specjalista;
Członkowie zespołu: - Witold Czapkowski główny specjalista;
- Karolina Bogusz starszy inspektor wojewódzki;

na podstawie imiennych upoważnień Wojewody Podkarpackiego do przeprowadzenia kontroli: Nr 1/2014 – 3/2014 znak ZK-II.431.2.2014 z dnia 22.05.2014 r.

Kontrolą objęto realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w okresie od 1 stycznia 2013 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. 5 czerwca 2014 roku.

Szczegółowe zagadnienia objęte badaniami kontrolnymi określił „Program kontroli problemowej” znak: ZK- 431.2.2014, zatwierdzony w dniu 22 maja 2014 roku przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Rzeszowie.

¹ Dz.U. Nr 185, poz. 1092;

Sposób realizacji przez Urząd Miasta w Krośnie zadań objętych kontrolą należy uznać za pozytywny (zgodnie ze stosowaną skalą ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna).

W trakcie kontroli ustalono, że obowiązki związane z prowadzeniem zadań ochrony ludności i obrony cywilnej do 1 stycznia 2013r. wykonywane były zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej², aktami wykonawczymi do ww. ustawy oraz aktami prawa miejscowego w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

W wyniku kontroli ustalono :

I. Funkcjonowanie SWA i SWO

Zadania z zakresu problematyki SWA i SWO wykonywane było zgodnie z odpowiednimi przepisami rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin³ oraz w oparciu o zarządzenia Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa regulujących funkcjonowanie SWA i SWO na terenie województwa (odpowiednio: zarządzenie nr 155/11 z dnia 5 lipca 2011 r. oraz zarządzenie Nr 281/11 z dnia 29 grudnia 2011 r), na podstawie których zostały wydane:

- zarządzenie Nr 250/11 Prezydenta Miasta Krosna – Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 14 września 2011 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta Krosna;
- zarządzenie Nr 374/12 Prezydenta Miasta Krosna – Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach ludzi i środowiska na terenie miasta Krosna.

Nadzór oraz koordynację funkcjonowania miejskiego SWA i SWO zapewnia Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego (PCZK) zorganizowane na bazie Biura Zarządzania Kryzysowego i Obronności Urzędu Miasta Krosna oraz Komendy Miejskiej PSP w Krośnie (po godzinach pracy urzędu). Ponadto w skład systemu wchodzi: jednostki organizacyjne zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży, podmioty o kluczowym znaczeniu dla lokalnego życia społeczno-gospodarczego (energetyka, gazownictwo, infrastruktura), podmioty gospodarcze mogące stwarzać zagrożenie dla ludzi i środowiska w przypadku

² j.t. Dz.U. z 2012r, poz. 461,

³ Dz.U. Nr 96, poz. 850,

awarii, ze względu na wykorzystywanie NSCH w procesie produkcyjnym oraz lokalne środki masowego przekazu.

Organizacja miejskiego SWO zapewnia całodobową wymianę informacji o zdarzeniach kryzysowych oraz uruchamianie procedur ostrzegania i alarmowania ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń na terenie miasta. Koordynowanie zadań w ww. zakresie, po godzinach pracy urzędu miasta, zapewnia miejskie Stanowisko Kierowania KM PSP. Przedmiotowa kwestia została uregulowana porozumieniem zawartym w dniu 25.03.2008 roku między Urzędem Miasta Krosna a Komendą Miejską PSP w Krośnie.

Strukturę organizacyjną oraz funkcjonowanie miejskiego systemu wykrywania i alarmowania (SWA) reguluje wspomniane na wstępie zarządzenie Prezydenta Miasta Krosna – Szefa Obrony Cywilnej Miasta.

W skład miejskiego SWA wchodzi Powiatowy Ośrodek Analizy Danych (POADA) oraz formacje utworzone przez kierowników powiatowych /miejskich służb, inspekcji i straży oraz zakładów pracy – Powiatowy Pluton Analiz Laboratoryjnych (pplal) wraz z drużynami pobierania próbek (wspólny dla miasta i powiatu), drużyna wykrywania zagrożeń (dwz), drużyny wykrywania i alarmowania (dwa), drużyny alarmowania (dral) oraz zakładowe drużyny laboratoryjne (drla). POADA funkcjonujący na bazie pomieszczeń Delegatury Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Krośnie obejmuje swoim obszarem działania teren miasta Krosna i powiatu krośnieńskiego. W celu przygotowania i zapewnienia skutecznego działania Ośrodka, zostało zawarte w dniu 4 marca 2008 r. porozumienie pomiędzy Gminą Krosno wykonującą zadania powiatu a Powiatem Krośnieńskim w sprawie utworzenia Powiatowego Ośrodka Analizy Danych i Alarmowania. We wspomnianym porozumieniu określono podział zadań między Miastem Krosnem a Powiatem Krośnieńskim w zakresie przygotowania POADA do działania. Przyjęte rozwiązania w cytowanych powyżej zarządzeniach Prezydenta - Szefa Obrony Cywilnej Miasta, są zgodne z regulacjami zawartymi w obecnie obowiązujących zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizacji: SWA i SWO na terenie województwa. Zgodnie z wymogami wyżej wymienionego zarządzenia Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa dot. wojewódzkiego SWA, opracowano plany działania POADA i pplal. Przedmiotowe plany zostały opracowane na bardzo wysokim poziomie merytorycznym i edytorskim. Proces szkoleniowy formacji miejskiego SWA jest realizowany w czasie treningów wojewódzkich SWA. Udział elementów organizacyjnych miejskiego SWA w wyżej wymienionych treningach, został uregulowany stosownymi zarządzeniami Starosty - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu,

określającymi udział struktur organizacyjnych zarówno miejskiego, jak i powiatowego SWA w treningach wojewódzkich. Obsadom osobowym formacji SWA nadano przydziały organizacyjno - mobilizacyjne, które zostały uzgodnione z WKU Jasło.

W ramach miejskiego SWA zostały utworzone:

- 1) drużyna wykrywania zagrożeń (dwz) i drużyna alarmowania (drał) w Krośnieńskich Hutach Szkła „KROSNO S.A.” w upadłości likwidacyjnej;
- 2) drużyna wykrywania i alarmowania (dwa) w BWI POLAND Technologies Sp. z o.o. Oddział w Krośnie.

Formacje utworzone w ww. zakładach, regularnie uczestniczą w treningach wojewódzkich SWA oraz lokalnych przedsięwzięciach szkoleniowych - miejskich i powiatowych treningach SWA. Wyniki kontroli pozwalają stwierdzić, że zadania z zakresu problematyki SWA, są w obydwu podmiotach gospodarczych realizowane na bardzo wysokim poziomie.

Miejski system alarmowy obejmuje 12 syren alarmowych uruchamianych drogą radiową ze stanowisk w Starostwie Powiatowym oraz w KM PSP. Miejski system alarmowy jest technicznie zintegrowany z powiatowym radiowym systemem włączania syren alarmowych. System jest utrzymywany w stałej sprawności technicznej, co potwierdził radiowy test sprawności przeprowadzony w starostwie powiatowym – wszystkie 12 syren wykazało sprawność. W celu utrzymania miejskiego systemu alarmowego w sprawności, została zawarta umowa z miejscową firmą „Scalaczek” na wykonywanie comiesięcznych czynności konserwacyjnych urządzeń systemu.

W przedmiotowym obszarze obrony cywilnej zrealizowano zadania określone w § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) oraz w zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa regulujących funkcjonowanie SWA i SWO na terenie województwa. Miejskie systemy: wykrywania i alarmowania (SWA) oraz wczesnego ostrzegania (SWO) zapewniają skuteczne monitorowanie sytuacji kryzysowych, a także ostrzeganie i alarmowanie ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń.

II. Działalność planistyczna i prace organizacyjne obrony cywilnej

1. Podstawowym dokumentem z zakresu obrony cywilnej w Urzędzie Miasta Krosna jest nowo opracowany plan obrony cywilnej opracowany w oparciu o wydane zarządzenie Nr 70/2012 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 09

marca 2012 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin i na jego podstawie wydanych zarządzeniach Prezydenta Miasta Krosna – Szefa Obrony Cywilnej Miasta Nr 728/13 z dnia 11 marca 2013 roku w sprawie powołania Zespołu do opracowania planu obrony cywilnej Miasta Krosna i zarządzeniu Nr 736/13 z dnia 15 marca 2013 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej miasta Krosna.

W pierwszej części przedmiotowego planu zawarte są wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju i zagrożenia czasu wojny, zamiar realizacji zadań obrony cywilnej przez Szefa OC Miasta oraz wynikające z niej wnioski uwzględniające lokalną specyfikę przedsięwzięć ochrony ludności. W części tej przedstawiono przewidywane straty, cel działania i zamiar prowadzenia akcji ratunkowej.

Drugą część planu stanowią procedury postępowania oraz karty realizacji zadań obrony cywilnej. Procedury postępowania rozpisane są w zależności od zagrożenia czasu wojny np. w przypadku zagrożenia radiacyjnego, chemicznego, biologicznego, uwolnienia niebezpiecznych substancji chemicznych, natomiast karty realizacji zadań informują Szefa Obrony Cywilnej Miasta o możliwościach prowadzenia akcji ratunkowej i wskazują służby, inspekcje, straże oraz inne podmioty odpowiedzialne za wykonanie danego zadania.

Nowy plan oparty o opracowane procedury postępowania w przypadku zagrożeń oraz karty realizacji zadań ma zapewnić systemowe, skoordynowane i efektywne działanie w sytuacji zagrożeń, niezależnie od ich przyczyny oraz ustalić zasady i procedury udzielania pomocy przez szczebel wyższy, ponadto ma umożliwić sprawne osiągnięcie gotowości do realizacji skutecznej ochrony ludności w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny.

Opracowany plan obrony cywilnej miasta jest merytoryczny i estetyczny, ujmuje dane organów administracji samorządowej, jednostek organizacyjnych, instytucji i podmiotów gospodarczych.

Plan Obrony Cywilnej Miasta Krosna opracowany jest jedynie w części opisowej, brakuje jeszcze części graficznej, która powinna być przedłożona do uzgodnienia Wojewodzie do końca br..

2. Na szczeblu miasta opracowany jest „Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla miasta Krosna”: Pf 6/05 dotyczący zabytków ruchomych oraz Pf 0/05 dotyczący zabytków nieruchomych i detali architektonicznych. Do planu zabytków nieruchomych i detali architektonicznych opracowana jest mapa sytuacyjna. Plany są uzgodnione z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków

oraz z Wojewodą Podkarpackim i zatwierdzone przez Prezydenta Miasta Krosna w 2005 roku. Plany są aktualizowane, ostatnia aktualizacja wykonana była 31.07.2013r. Tworzone są również „Plany ochrony zabytków i detali architektonicznych na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych” dla poszczególnych obiektów min. dla Kościoła i Klasztoru oo Kapucynów w Krośnie, który opracowany jest przez Parafię Rzymskokatolicką pw. Podwyższenia Krzyża Świętego w Krośnie, a uzgodniony w 2007 roku przez Konserwatora Zabytków i zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Krosna. Przedmiotowe plany są zgodne z instrukcją zawartą w Rozporządzeniu Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.

3. Ilość i rodzaje tworzonych na terenie miasta formacji obrony cywilnej do wykonywania zadań ogólnych i specjalnych określone są zarządzeniem Nr 278/11 Prezydenta Miasta Krosna – Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 20 października 2011 roku w sprawie tworzenia formacji obrony cywilnej. Miejskie FOC pod względem rodzaju i ilości dostosowane są do występujących zagrożeń oraz sytuacji kryzysowych, włącznie do stanu zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny zgodnie z wytycznymi Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 7 stycznia 2011 roku w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności na 2011r.

3.1. W celu sprawdzenia stanu miejskich formacji obrony cywilnej przeprowadzono kontrole w wybranych zakładach pracy, w których utworzone są samodzielne plutony Ratownictwa Ogólnego i zarządzeniem Nr 83/2013 Wojewody Podkarpackiego – Szefa obrony cywilnej Województwa z dnia 28 maja 2013 roku w sprawie utworzenia odwodów wojewódzkich i powiatowych formacji obrony cywilnej na terenie województwa podkarpackiego, są formacjami obrony cywilnej odwodów wojewódzkich i mogą być użyte do zorganizowanego prowadzenia akcji ratowniczych przez właściwych terenowo szefów obrony cywilnej po uprzednim powiadomieniu Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej województwa.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia stanów osobowych ww. formacji obrony cywilnej, poprawności nadawania im przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych oraz prowadzonej w zakładach dokumentacji planistycznej i szkoleniowej w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej a także gospodarki magazynowej.

Kontrolą objęto:

1/ Krośnieńskie Huty Szkła „Krosno S.A. w upadłości likwidacyjnej w Krośnie, zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej realizuje w Hucie specjalista

ds. administracji i obrony cywilnej. Dla formacji samodzielnego plutonu Ratownictwa Ogólnego opracowane są Plany działania dla poszczególnych drużyn, rozpisane na obowiązki osób funkcyjnych, poprawnie nadane są przydziały organizacyjno – mobilizacyjne. Dla każdego członka formacji opracowana została kartoteka, w której odnotowywane są odbyte szkolenia

i uczestnictwo w ćwiczeniach. W październiku 2013r przeprowadzono dla członków formacji szkolenia z zakresu BHP i I-szej pomocy medycznej oraz ćwiczenie praktyczne nt. „Ewakuacja załogi ze stref produkcyjnych huty w związku z zagrożeniem pożarowym i możliwością wycieku masy szklanej”. W ćwiczeniu tym oprócz członków formacji obrony cywilnej uczestniczyła cała załoga KHS. Na 2014 rok zaplanowano szkolenie ww. formacji w III kw.

Dla członków formacji obrony cywilnej przydzielony jest sprzęt ochrony osobistej, który znajduje się w magazynie w budynku ZBR Huty na 2 piętrze. Pomieszczenie magazynu spełnia wymogi gospodarki materiałowej obrony cywilnej, pomieszczenie jest widne, suche, czyste i stale monitorowane przez służbę ochrony zakładu, objęte jest zakładowym systemem alarmowym. W pomieszczeniu o pow. ok. 35 m³ na regałach rozłożony jest sprzęt i posegregowany wg. kategorii i grup.

2/ Zakład BWI Poland Technologies sp z o.o. Oddział w Krośnie, w którym zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej realizuje specjalista ds. obronnych. Dla formacji samodzielnego plutonu Ratownictwa Ogólnego opracowane są Plany działania. Dla poszczególnych drużyn rozpisane na obowiązki osób funkcyjnych, poprawnie nadane są przydziały organizacyjno – mobilizacyjne. W 2013 roku przeprowadzono dla członków ww. formacji OC, sześć dwugodzinnych szkoleń tematycznych z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, w których uczestniczyło 57 osób oraz we wrześniu przeprowadzono ćwiczenie praktyczne dot. ewakuacji zakładu z miejsca pracy.

Zarówno Krośnieńskie Huty Szkła „Krosno S.A. w upadłości likwidacyjnej jak i Zakład BWI Poland Technologies sp. z o.o. Oddział w Krośnie opracowały w 2013 roku karty realizacji zadań obrony cywilnej do Planu Obrony Cywilnej Miasta Krosna. W zakładach corocznie opracowywane są kalendarzowe plany działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i ochrony ludności. Zrealizowane przedsięwzięcia są na bieżąco odnotowywane w kalendarzowych planach działania.

Elementy organizacyjne systemu wykrywania i alarmowania SWA sformowane na bazie KHS i BWI (drużyny wykrywania zagrożeń i drużyny alarmowania) w okresie objętym

kontrolą uczestniczyły w procesie szkoleniowym SWA, organizowanym przez Prezydenta – Szefa OC Miasta.

4. Prezydent Miasta Krosna - Szef Obrony Cywilnej Miasta corocznie ustala zadania w zakresie obrony cywilnej dla Miasta i podmiotów gospodarczych. W okresie objętym kontrolą zostały wydane zarządzenia: Nr 701/13 z dnia 6 lutego i Nr 989/14 z dnia 3 lutego 2014r. w zakresie podstawowych założeń i kierunków działania w dziedzinie bezpieczeństwa zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej oraz opracował ocenę realizacji zadań za 2012 i 2013r., wytyczne na 2013 i 2014r. do realizacji zadań i kalendarzowe plany działania obrony cywilnej Miasta. Plany zawierają zamierzenia Szefa OC Województwa, a także zamierzenia własne. W kalendarzowych planach działania z 2013 i 2014 roku są adnotacje dotyczące terminów realizacji zaplanowanych zadań.

Ww. dokumenty dotyczące działalności rocznej (zarządzenia, wytyczne, kalendarzowe plany działania i oceny realizacji zadań) przekazano w 2013 i 2014 roku do podległych służb, inspekcji i straży na szczeblu miasta na odprawach rocznych zorganizowanych w miesiącu styczniu.

III. Działalność szkoleniowa i upowszechniająca problematykę obrony cywilnej
Kalendarzowe plany działania w zakresie obrony cywilnej na 2013 r. i 2014 r. uwzględniają potrzeby szkoleniowe kadry kierowniczej miasta, formacji OC i ludności z powszechnej samoobrony.

W latach 2013 i 2014, Prezydent i Zastępca Prezydenta, nie uczestniczyli w szkoleniach podstawowych, jednakże brali udział w ćwiczeniach z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, organizowanych przez zakłady pracy na terenie miasta. Ponadto w 2013 roku byli organizatorami miejskiego ćwiczenia kompleksowego obrony cywilnej na terenie miasta Krosna. Merytoryczny pracownik ds. obrony cywilnej uczestniczył w szkoleniach: dla nowozatrudnionych pracowników ochrony ludności i obrony cywilnej w województwach, powiatach i gminach organizowanym przez Szkołę Aspirantów PSP Poznań 2009 rok oraz dla instruktorów obrony cywilnej organizowanym przez Szkołę Aspirantów PSP Kraków 2010 rok.

W ramach realizacji szkoleń na szczeblu miasta opracowano harmonogram szkolenia podstawowego na 2013 i 2014 rok (ZK.5557 I.2013 i ZK.I.2014). Opracowany harmonogram ujmuje problematykę ochrony ludności i obrony cywilnej i jest wykonany zgodnie z załącznikiem nr 3 do wytycznych Szefa OCK z dnia 21 kwietnia 2009r.

Proces szkoleniowy formacji miejskiego SWA jest realizowany w czasie ćwiczeń oraz wojewódzkich treningów SWA na podstawie własnych planów zamierzeń, które dostosowuje się do możliwości finansowych UM. W ramach szkolenia z powszechnej samoobrony ludności w 2013, przeprowadzonego podczas wojewódzkiego treningu SWA nadawano komunikaty ostrzegawcze dla ludności miasta Krosna.

Urząd Miasta w dniach 25-26 września 2013 r. wraz z innymi gminami powiatu krośnieńskiego (UMiG Rymanów, UG Krościenko Wyżne, UG Korczyn) przeprowadził miejskie kompleksowe ćwiczenie z grywające obrony cywilnej nt. „Koordynacja i kierowanie działaniami OC podczas prowadzenia AR w przypadku wystąpienia zagrożeń ludzi i środowiska naturalnego, wywołanymi siłami przyrody i innymi katastrofami”. Wymagana dokumentacja do przeprowadzenia ćwiczenia opracowana została poprawnie i uzgodniona w terminie z WBiZK PUW w Rzeszowie. Powyższe ćwiczenie było refundowane ze środków budżetu Wojewody. W ćwiczeniu wzięło udział w pierwszym dniu 25 osób, a w drugim 36 osób, czynny udział wzięły drużyny sformowane w KHS i BWI.

W ramach upowszechniania problematyki obrony cywilnej dla pracowników Urzędu Miasta w Krośnie przeprowadzono szkolenie 29 marca 2013 roku dotyczące planu obrony cywilnej miasta i przekazano do opracowania każdemu wydziałowi karty realizacji zadań obrony cywilnej, które stanowią części składowe Planu Obrony Cywilnej Miasta Krosna.

Upowszechnianie wśród lokalnej społeczności problematyki bezpieczeństwa i obrony cywilnej w 2013 roku realizowane było w ramach XV edycji konkursu plastycznego organizowanego przez Komendę Główną PSP w placówkach oświatowych - etap gminny. W Urzędzie Miasta zadanie zorganizowania Konkursu zostało powierzone Wydziałowi Edukacji, który po otrzymaniu pisma z WBiZK PUW w Rzeszowie rozesłał informację w sprawie konkursu pismem znak E.4455.2.2.2013 do wszystkich szkół z terenu powiatu i miasta (w tym do szkół specjalnych). Najlepsze prace konkursowe zostały nagrodzone prezentami zakupionymi przez Prezydenta Miasta Krosna.

IV. Plan zabezpieczenia logistycznego działań OC

1. Zabezpieczenie logistyczne działań OC, opracowane zostało w załącznikach funkcjonalnych. W części tej są uwzględnione przedsięwzięcia dla zapewnienia zbiorowej ochrony ludności, harmonogram przygotowania budowli ochronnych, wykaz obiektów gospodarki przetwórczej i żywnościowej podlegających ochronie przed skażeniami, jak również rozpisane plany działania, siły i środki jakimi dysponuje miasto, obliczenia

w zakresie potrzeb i możliwości w przypadku ochrony i likwidacji skażeń, potrzeby żywnościowe i bytowe do przetrwania dla ludzi i zwierząt, sposoby realizacji zasadniczych zadań, a także pomocnicze w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej.

Załączniki funkcjonalne są przeznaczone dla instytucji koordynujących wykonywanie określonych zadań oraz sił współdziałających w jego realizacji.

2. W ramach realizacji zadania zaopatrzenia miasta w wodę w warunkach specjalnych powołano zarządzeniem Nr 391/04 Prezydenta Miasta Krosna – Szefa Obrony Cywilnej z dnia 23 sierpnia 2004 roku miejskiego koordynatora do przygotowań i realizacji ww. zadań w osobie prezesa zarządu Miejskiego Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej w Krośnie sp. z o.o. Kontrolującemu przedłożono „Dokumentację zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych”, opracowaną zgodnie z załącznikiem do Zarządzenia Nr 80 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie wyznaczenia koordynatora wojewódzkiego do nadzoru przygotowań publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę do funkcjonowania w warunkach specjalnych. Dokumentacja opracowana została poprawnie tak w części opisowej jak i graficznej i uzgodniona 2.09.2013r. z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Krośnie oraz Koordynatorem Wojewódzkim, plan jest zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Krosna.

3. Stan przygotowań obrony cywilnej do likwidacji skażeń na czas „W” w mieście jest zadowalający. Dla potrzeb ludności w zakresie likwidacji skażeń i zakażeń wytypowano Punkt Zabiegów Sanitarnych (PZSan) na bazie Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Krośnie ul. Bursaki oraz dla odkażania transportu i sprzętu dwa jednostanowiskowe Punkty Odkażania Transportu Samochodowego na bazie Oddziału Gospodarki Komunalnej w Krośnie –Baza ul. Fredry oraz Oddziału Towarowo – Osobowego PKS ul. Tysiąclecia. Ww. urządzenia specjalne posiadają wymaganą dokumentację typowania obiektu: protokoły, plan adaptacji obiektu na urządzenie specjalne oraz karty ewidencyjne punktu.

4. Gospodarka magazynowa sprzętu i materiałów obrony cywilnej w mieście obejmuje: prowadzenie i nadzór nad prawidłowością jego gospodarowania oraz poprawnością ewidencjonowania. Urząd Miasta prowadzi ewidencję komputerową stanów sprzętu i materiałów OC magazynu miejskiego oraz poszczególnych zakładów pracy, którym przydzielono ww. sprzęt.

Stany ewidencyjne sprzętu, majątku Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, będącego w użytkowaniu miasta i zakładów pracy są uzgadniane corocznie z ewidencją komputerową w WBiZK PUW w Rzeszowie.

Miejski Magazyn Obrony Cywilnej mieści się w budynku Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Krośnie, ul. Piastowska 58 i usytuowany jest na wysokim parterze. Magazyn składa się z trzech pomieszczeń o ogólnej powierzchni około 80 m³. Pomieszczenia magazynowe są przestronne, jasne (pomimo, że brakuje w nich okien), ogólnie pomieszczenia są zadbane, czyste. Magazyn posiada możliwość wietrzenia grawitacyjnego. W dwóch pomieszczeniach na regałach ułożony jest sprzęt i materiały obrony cywilnej, wszystko jest posegregowane na rodzaje i grupy, przy każdym sprzęcie bądź materiale widnieje nazwa sprzętu lub materiału. Drzwi magazynu obite są blachą i zabezpieczone dwoma zamkami.

Na terenie miasta Krosna znajduje się 12 budowli ochronnych, w tym 4 schrony. Budowle ochronne posiadają wymaganą dokumentację: protokoły budowli ochronnych, karty ewidencyjne oraz protokoły weryfikacyjne budowli ochronnych. Część budowli ochronnych wykorzystywana jest za zgodą Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa na magazyny, archiwa, suszarnie.

Zgodnie z opracowanym harmonogramem, corocznie prowadzone są przeglądy stanu budowli ochronnych w których uczestniczy inspektor ds. obrony cywilnej. Protokoły z przeglądów budowli ochronnych znajdują się u zarządców ww. obiektów.

Niezależnie od powyższych pozytywnych ocen, stwierdzono braki i uchybienia polegające na:

1. niewłaściwym wpisie obowiązków Prezydenta Miasta – Szefa Obrony Cywilnej Miasta do zakresu czynności inspektora ds. obrony cywilnej;
2. braku realizacji szkoleń w zakresie powszechnej samoobrony ludności;

Podczas kontroli problemowej nie stwierdzono poważniejszych braków i uchybień w realizacji zadań z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej, dlatego nie wnoszę uwag do sposobu prowadzenia ww. zadań.

Zgodnie z brzmieniem art. 48 ww. ustawy od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Bruse

Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa
Parlamentarnia Kryzysowego

Wystąpienie pokontrolne znak: ZKzH.431.2.2014

WOJEWODA PODKARPACKI

Małgorzata Chomycz-Smigiełska

Str 11 z 11

