



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297
ZK-II.431.7.2014

Rzeszów, 2014-07-28

Pan
Robert Choma
Prezydent Przemyśla

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 46 ust.1 i art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej¹ przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniach 16 – 17 czerwca 2014r. w Urzędzie Miejskim w Przemyślu, ul. Rynek 1, 37-700 Przemyśl, zwanym w dalszej części wystąpienia pokontrolnego „Miastem” oraz Miejskim Przedsiębiorstwie Energetyki Ciepłej (MPEC) Sp. z o. o. w Przemyślu.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w składzie:

Przewodniczący zespołu - Barbara Gawel główny specjalista;
Członek zespołu: - Witold Czapkowski główny specjalista;

na podstawie imiennych upoważnień Wojewody Podkarpackiego do przeprowadzenia kontroli: Nr 1/2014 – 2/2014 znak ZK-II 431 7 2014 z dnia 22.05 2014 r.

Kontrolą objęto realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej w okresie od 1 stycznia 2013 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, tj. 16 czerwca 2014 roku.

Szczegółowe zagadnienia objęte badaniami kontrolnymi określił „Program kontroli problemowej” znak: ZK- 431.7.2014, zatwierdzony w dniu 22 maja 2014 roku przez Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego PUW w Rzeszowie.

Sposób realizowanych przez Urząd Miejski w Przemyślu zagadnień merytorycznych objętych kontrolą jest bardzo wysoki i należy uznać za pozytywny,

¹ Dz.U. Nr 185, poz 1092;

natomiast gospodarowanie sprzętem i materiałami obrony cywilnej za negatywny. (zgodnie ze stosowaną skalą ocen pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna).

W podsumowaniu kontroli ustalono, że obowiązki związane z prowadzeniem merytorycznych zadań ochrony ludności i obrony cywilnej od 1 stycznia 2013r. wykonywane były zgodnie z przepisami ustawy z dnia 21 listopada 1967 roku o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej², aktami wykonawczymi do ww. ustawy oraz aktami prawa miejscowego w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.

W wyniku kontroli ustalono :

1. Funkcjonowanie systemu wykrywania i alarmowania.

Na obszarze miasta zorganizowano system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) na podstawie Zarządzenia nr 55/2012 Prezydenta Miasta Przemyśla – Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 13 marca 2012 r. w sprawie przygotowania i zapewnienia działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach ludzi i środowiska na terenie miasta Przemyśla. Nadzór i koordynację funkcjonowania miejskiego SWO zapewnia Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego (MCZK) zorganizowane na bazie Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Przemyślu oraz Straży Miejskiej w Przemyślu (po godzinach pracy urzędu). Ponadto w skład systemu wchodzi: jednostki organizacyjne zespolonych i niezespolonych służb, inspekcji i straży, podmioty o kluczowym znaczeniu dla lokalnego życia społeczno-gospodarczego (energetyka, gazownictwo, transport, infrastruktura wodno-kanalizacyjna, ciepłownicza, drogowa, gospodarka komunalna), podmioty gospodarcze mogące stwarzać zagrożenie dla ludzi i środowiska w przypadku awarii, ze względu na wykorzystywanie NSCH w procesie produkcyjnym oraz lokalne środki masowego przekazu. Organizacja miejskiego SWO zapewnia całodobową wymianę informacji o zdarzeniach kryzysowych oraz uruchamianie procedur ostrzegania i alarmowania ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń na terenie miasta. Koordynowanie zadań w ww. zakresie, po godzinach pracy urzędu miejskiego, zapewnia Straż Miejska w Przemyślu.

Strukturę organizacyjną oraz funkcjonowanie miejskiego systemu wykrywania i alarmowania (SWA) reguluje Zarządzenie nr 359/2011 Prezydenta Miasta Przemyśla – Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 10 października 2011 r. w sprawie organizacji systemu

² j.t. Dz.U. z 2012r, poz. 461,

wykrywania i alarmowania na terenie miasta Przemyśla. W skład miejskiego SWA wchodzi Miejskie Centrum Zarządzania Kryzysowego oraz funkcjonujący w czasie pokoju w trybie ciągłym, miejski system wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO), formacje SWA tworzone przez organy administracji publicznej na bazie urzędów stanowiących ich aparat pomocniczy oraz podległych im jednostek organizacyjnych i kierowników zakładów pracy.

Do ww. formacji SWA, należy Powiatowy Ośrodek Analizy Danych (POADA) tworzony wspólnie przez Prezydenta Miasta Przemyśla i Starostę Przemyskiego³ oraz formacje utworzone przez kierowników powiatowych / miejskich służb, inspekcji i straży oraz zakładów pracy – Pluton Analiz Laboratoryjnych (plal) wraz z drużynami pobierania próbek, drużyna wykrywania zagrożeń (dwz), drużyny wykrywania i alarmowania (dwa), drużyny alarmowania (dral). POADA funkcjonujący na bazie pomieszczeń Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Przemyśle obejmuje swoim obszarem działania teren miasta i powiatu

Przyjęte rozwiązania w cytowanych powyżej zarządzeniach Prezydenta - Szefa Obrony Cywilnej Miasta, są zgodne z regulacjami zawartymi w obecnie obowiązujących zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa w sprawie organizacji: SWA i SWO na terenie województwa (odpowiednio: zarządzenie nr 155/11 z dnia 5 lipca 2011 r. oraz zarządzenie nr 281/11 z dnia 29 grudnia 2011 r.), a także uwzględniają lokalne uwarunkowania w zakresie realizacji zadań obrony cywilnej.

Zgodnie z wymogami wyżej wymienionego zarządzenia Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa dot. wojewódzkiego SWA, opracowano plany działania POADA i plal. Przedmiotowe plany zostały opracowane na bardzo wysokim poziomie merytorycznym i edytorskim. Proces szkoleniowy formacji miejskiego SWA jest realizowany w czasie treningów miejskich i wojewódzkich SWA (w 2013 roku: jeden miejski i jeden wojewódzki, natomiast w 2014r odbył się jeden trening miejski, zaś wojewódzki przewidywany jest na miesiąc wrzesień). Udział elementów organizacyjnych miejskiego SWA w wyżej wymienionych treningach, został uregulowany stosownymi zarządzeniami Prezydenta - Szefa Obrony Cywilnej Miasta, określającymi udział struktur organizacyjnych zarówno miejskiego, jak i powiatowego SWA w treningach wojewódzkich. Obsadom osobowym formacji SWA nadano przydziały organizacyjno - mobilizacyjne, które zostały uzgodnione z WKU Jarosław.

³ § 5 zarządzenia Nr 359/2011 Prezydenta Miasta Przemyśla – Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 10 października 2011 roku w sprawie organizacji systemu wykrywania i alarmowania na terenie miasta Przemyśla

W ramach miejskiego SWA zostało utworzonych 15 drużyn alarmowania (dral) w zakładach pracy na terenie miasta.

Formacje utworzone w ww. zakładach, regularnie uczestniczą w treningach wojewódzkich SWA oraz lokalnych przedsięwzięciach szkoleniowych: miejskich i powiatowych treningach SWA. Wyniki kontroli pozwalają stwierdzić, że zadania z zakresu problematyki SWA, są w ww. podmiotach gospodarczych realizowane na bardzo wysokim poziomie.

Miejski system alarmowy obejmuje 14 syren alarmowych, w tym 2 elektroniczne uruchamiane drogą radiową ze stanowiska MCZK w Urzędzie Miejskim w Przemyślu. Test sprawności przeprowadzony w MCZK wykazał niesprawność 7 syren alarmowych

W celu zapewnienia skutecznego ostrzegania i alarmowania społeczeństwa miasta o zagrożeniach, w związku z którymi wprowadzony mógłby zostać jeden ze stanów nadzwyczajnych: stan wojenny, stan wyjątkowy, stan klęski żywiołowej, Prezydent Miasta Przemyśla – Szef Obrony Cywilnej Miasta zawarł porozumienia z operatorem telewizji kablowej IOYA Sp. z o.o.(05.04.2010r.); operatorem TVPODKARPACKA.PL(25.04.2012r.) oraz Radiem ESKA (16.04.2012r.) mające na celu rozpowszechnianie informacji, komunikatów i sygnałów alarmowych na obszarze działalności operatorów.

W przedmiotowym obszarze obrony cywilnej zrealizowano zadania określone w § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz. 850) oraz w zarządzeniach Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa regulujących funkcjonowanie SWA i SWO na terenie województwa. Miejskie systemy: wykrywania i alarmowania (SWA) oraz wczesnego ostrzegania (SWO) zapewniają skuteczne monitorowanie sytuacji kryzysowych, a także ostrzeganie i alarmowanie ludności w przypadku wystąpienia zagrożeń.

2. Działalność planistyczna i prace organizacyjne obrony cywilnej

2.1. Podstawowym dokumentem z zakresu obrony cywilnej w Urzędzie Miejskim w Przemyślu jest nowo opracowany plan obrony cywilnej oparty o wydane zarządzenie Nr 70/2012 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 09 marca 2012 roku w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województwa, powiatów i gmin i na jego podstawie wydanych zarządzeniach Prezydenta Miasta Przemyśla – Szefa Obrony Cywilnej Miasta Nr 40/2013 z dnia 6 lutego 2013 roku w sprawie zasad

opracowania planu obrony cywilnej miasta i zarządzeniu Nr 100/2013 z dnia 2 kwietnia 2013r. w sprawie powołania Zespołu do opracowania planu obrony cywilnej Miasta Przemyśla.

W pierwszej części planu obrony cywilnej zawarte są wnioski z oceny zagrożenia czasu pokoju i zagrożenia czasu wojny, zamiar realizacji zadań obrony cywilnej przez Szefa OC Miasta oraz wynikające z niej wnioski uwzględniające specyfikę przedsięwzięć ochrony ludności. W części tej przedstawiono przewidywane straty, cel działania i zamiar prowadzenia akcji ratunkowej.

Drugą część planu stanowią procedury postępowania oraz karty realizacji zadań obrony cywilnej. Procedury postępowania rozpisane są w zależności od zagrożenia czasu wojny np w przypadku zagrożenia radiacyjnego, chemicznego, biologicznego, uwolnienia niebezpiecznych substancji chemicznych, natomiast karty realizacji zadań informują Szefa Obrony Cywilnej Miasta o możliwościach prowadzenia akcji ratunkowej i wskazują służby, inspekcje, straże oraz inne podmioty odpowiedzialne za wykonanie danego zadania.

Nowy plan oparty o opracowane procedury postępowania w przypadku zagrożeń oraz karty realizacji zadań ma zapewnić systemowe, skoordynowane i efektywne działanie w sytuacji zagrożeń, niezależnie od ich przyczyny oraz ustalić zasady i procedury udzielania pomocy przez szczebel wyższy, ponadto ma umożliwić sprawne osiąganie gotowości do realizacji skutecznej ochrony ludności w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny

Opracowany plan obrony cywilnej jest merytoryczny i estetyczny, ujmuje dane organów administracji samorządowej, jednostek organizacyjnych, instytucji i podmiotów gospodarczych.

Plan Obrony Cywilnej Miasta Przemyśla opracowany jest tylko w części opisowej, brakuje jeszcze części graficznej, która powinna być przedłożona do uzgodnienia Wojewodzie do końca br..

2.2. Na szczeblu miasta opracowany jest „Plan ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych dla miasta Przemyśla. Do planu ochrony zabytków opracowana jest mapa sytuacyjna. Plan został uzgodniony z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków oraz z Wojewodą Podkarpackim i zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Przemyśla w 2005 roku. Plan był aktualizowany, ostatnia aktualizacja wykonana była 2013r. Tworzone są również „Plany ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych” dla poszczególnych obiektów. Przedmiotowe plany są zgodne z instrukcją

zawartą w Rozporządzeniu Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.

2.3. Ilość i rodzaj tworzonych na terenie Miasta formacji obrony cywilnej do wykonywania zadań ogólnych i specjalnych określony jest zarządzeniem Nr 201/2013 Prezydenta Miasta Przemyśla – Szefa Obrony Cywilnej Miasta Przemyśla z dnia 24 czerwca 2013r i dostosowywany jest do występujących zagrożeń oraz sytuacji kryzysowych, włącznie do stanu zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny, w oparciu o wytyczne Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 16 stycznia 2012 roku w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i w dziedzinie obrony cywilnej na 2012r.

2 3.1. W celu sprawdzenia stanu miejskich formacji obrony cywilnej przeprowadzono kontrole w wybranym zakładzie pracy, w którym utworzony jest Samodzielny Pluton Ratownictwa Ogólnego i zarządzeniem Nr 83/2013 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 28 maja 2013 roku w sprawie utworzenia odwodów wojewódzkich i powiatowych formacji obrony cywilnej na terenie województwa podkarpackiego, jest formacją obrony cywilnej odwodów wojewódzkich i może być użyty do zorganizowanego prowadzenia akcji ratowniczych przez właściwego terenowo szefa obrony cywilnej po uprzednim powiadomieniu Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej województwa.

Kontrolujący dokonali sprawdzenia stanów osobowych ww formacji obrony cywilnej, poprawności nadawania im przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych oraz prowadzonej w zakładzie dokumentacji planistycznej i szkoleniowej w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej a także gospodarki magazynowej.

Kontrolą objęto:

Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej Sp. z o.o. w Przemyśle, zadania z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej realizuje w Przedsiębiorstwie starszy inspektor ds. BHP, p.poż i obrony cywilnej. W Przedsiębiorstwie utworzono drużyny: alarmowania (dral - 4 osoby); ratownictwa ciepłowniczego (12 osób) oraz ratownictwa ogólnego (12 osób). Dla ww. formacji obrony cywilnej opracowane są plany działania, dla poszczególnych drużyn rozpisane są obowiązki osób funkcyjnych, poprawnie nadane są przydziały organizacyjno – mobilizacyjne. Corocznie opracowywane są kalendarzowe plany działania w zakresie bezpieczeństwa, zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej oraz harmonogramy szkoleń, które ujmują zagadnienia ochrony ludności i OC. Szkolenia z zakresu obrony cywilnej odbywają się w połączeniu ze szkoleniami BHP, p.poż W 2013 roku szkolenie odbyło się

7 kwietnia, w 2014r. planowane jest na III/IV kwartał. Uczestnictwo na szkoleniach jest obowiązkowe i obejmuje nie tylko członków formacji OC, ale cały personel MPEC Sp. z o.o. Z ramienia utworzonej drużyny alarmowania Przedsiębiorstwo uczestniczy dwa razy do roku w treningach SWA.

Dla członków formacji obrony cywilnej przydzielony jest sprzęt ochrony osobistej, który znajduje się w magazynie w obiekcie Wydziału Sieci i Węzłów na I piętrze. Pomieszczenie magazynu spełnia wymogi gospodarki materiałowej obrony cywilnej, pomieszczenie jest widne, suche, czyste i stale monitorowane przez służbę ochrony zakładu, objęte jest zakładowym systemem alarmowym. W pomieszczeniu o pow. ok. 40 m² na regałach rozłożony jest sprzęt i posegregowany wg. kategorii i grup, drzwi do magazynu zamykane są na dwa zamki.

Ww przedsiębiorstwo tak jak i inne jednostki organizacyjne miasta Przemyśla, spółki, służby, inspekcje i straże w 2013 roku brały udział w opracowywaniu kart realizacji zadań obrony cywilnej do Planu Obrony Cywilnej Miasta Przemyśla.

2.4. Prezydent Miasta Przemyśla - Szef Obrony Cywilnej Miasta corocznie ustala zadania w zakresie obrony cywilnej dla Miasta i podmiotów gospodarczych. W okresie objętym kontrolą Prezydent wydał zarządzenia: Nr 34/2013 z dnia 1 lutego 2013r i Nr 40/2014 z dnia 13 lutego 2014r. w zakresie podstawowych założeń i kierunków działania w dziedzinie bezpieczeństwa zarządzania kryzysowego i obrony cywilnej oraz opracował ocenę realizacji zadań za 2012 i 2013r., wytyczne na 2013 i 2014r. do realizacji zadań i kalendarzowe plany działania obrony cywilnej Miasta. Plany uwzględniają zamierzenia Szefa OC Województwa, a także zawierają zamierzenia własne. W kalendarzowych planach działania z 2013 i 2014 roku są adnotacje dotyczące terminów realizacji zaplanowanych zadań.

Ww. dokumenty działalności rocznej (zarządzenia, wytyczne, kalendarzowe plany działania i oceny realizacji zadań) przekazano w 2013 i 2014 roku do podległych służb, inspekcji i straży na szczeblu miasta na odprawach rocznych organizowanych w miesiącu lutym.

3. Działalność szkoleniowa i upowszechniająca problematykę obrony cywilnej

Kalendarzowe plany działania w zakresie obrony cywilnej na 2013 r. i 2014 r. uwzględniają potrzeby szkoleniowe kadry kierowniczej miasta, formacji OC i ludności cywilnej z powszechnej samoobrony.

W roku 2004r. Prezydent ukończył Wyższy Kurs Obrony w Akademii Obrony Narodowej w Warszawie, zastępca Prezydenta, nie uczestniczył w szkoleniach podstawowych z zakresu obrony cywilnej, aczkolwiek Prezydent jak i jego zastępca brali udział w ćwiczeniach z ochrony ludności i obrony cywilnej organizowanych przez zakłady pracy na terenie miasta. Ponadto w 2013 roku Prezydent Miasta Przemyśla był organizatorem powiatowego ćwiczenia kompleksowego obrony cywilnej na terenie miasta Przemyśla. Merytoryczny pracownik ds. obrony cywilnej uczestniczył w szkoleniu: dla nowozatrudnionych pracowników ochrony ludności i obrony cywilnej w województwach, powiatach i gminach organizowanym przez Szkołę Aspirantów PSP Kraków 2012 rok.

W ramach realizacji szkoleń na szczeblu miasta opracowano harmonogramy szkolenia podstawowego na 2013 i 2014 rok (ZK.5557.2.2013 i ZK.2.2014). Opracowane harmonogramy ujmują tematykę ochrony ludności i obrony cywilnej i są wykonane zgodnie z załącznikiem nr 3 do wytycznych Szefa OCK z dnia 21 kwietnia 2009r.

Proces szkoleniowy formacji miejskiego SWA jest realizowany w czasie treningów miejskich (po jednym w 2013 i 2014 roku) i wojewódzkich (jeden w 2013 roku, a w 2014r. planowany jest do przeprowadzenia w miesiącu wżeśniu), oraz podczas ćwiczeń na podstawie własnych planów, które dostosowuje się do możliwości finansowych Urzędu Miejskiego w Przemyślu. Z treningów opracowana jest dokumentacja która obejmuje zarządzenie Prezydenta Miasta Przemyśla – Szefa OC Miasta w sprawie przeprowadzenia treningu, plan przebiegu treningu, obsadę osobową POADA do treningu, obsadę osobową drużyny wykrywania i alarmowania UM w Przemyślu. Ww. dokumentacja kierowana jest pismem do wszystkich biorących udział w treningu

Podczas wojewódzkiego treningu SWA w 2013 roku w ramach podpisanych porozumień z operatorami: telewizji kablowej IOYA Sp. z o.o.; TVPodkarpackiej.pl (25.04.2012r.) oraz Radiem ESKA nadawano komunikaty ostrzegawcze dla ludności miasta Przemyśla o zagrożeniach, w ramach szkolenia z powszechnej samoobrony ludności.

Urząd Miejski w Przemyślu w dniu 18 października 2013 r. przeprowadził powiatowe ćwiczenie zgrywające obrony cywilnej nt. „Koordynacja i kierowanie działaniami OC podczas prowadzenia AR w przypadku wystąpienia zagrożeń ludzi i środowiska naturalnego, wywołanymi siłami przyrody i innymi katastrofami” Wymagana dokumentacja do przeprowadzenia ćwiczenia opracowana została poprawnie i uzgodniona w terminie z WBiZK PUW w Rzeszowie. Powyższe ćwiczenie było refundowane ze środków budżetu

Wojewody Podkarpackiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa. W ćwiczeniu wzięło udział 38 osób.

W ramach problematyki upowszechniania obrony cywilnej dla pracowników Urzędu Miejskiego w Przemyślu przeprowadzono szkolenie 11 czerwca 2013 roku dotyczące planu obrony cywilnej miasta i przekazano każdemu wydziałowi do opracowania karty realizacji zadań obrony cywilnej, które stanowią części składowe ww. planu OC.

Upowszechnianie wśród lokalnej społeczności problematyki bezpieczeństwa i obrony cywilnej w 2013 roku nie było realizowane w pełnym wymiarze. XV edycja konkursu plastycznego organizowanego przez Komendę Główną PSP dla placówek oświatowych - etap gminny nie został przez UM Przemyśl zrealizowany, można stwierdzić, że został zawieszony w trakcie przekazywania pisma. W Urzędzie Miejskim w Przemyślu zadanie to skierowano do realizacji Wydziałowi Edukacji, który po otrzymaniu pisma z WBiZK PUW w Rzeszowie przekazał materiały do Dyrektora Młodzieżowego Domu Kultury w Przemyślu pismem znak: E 4455 36 2012 z dnia 2 stycznia 2013r. a Dyrektor MDK pismem MDK/12/01/13 z dnia 9 stycznia 2013 roku skierował sprawę do Wydziału Spraw Społecznych UM w Przemyślu. W efekcie nie przeprowadzono ww. konkursu.

4. Przygotowanie infrastruktury technicznej na potrzeby obrony cywilnej

4.1. Zabezpieczenie logistyczne działań OC, opracowane zostało w załącznikach funkcjonalnych. W części tej są uwzględnione przedsięwzięcia dla zapewnienia zbiorowej ochrony ludności, harmonogram przygotowania budowli ochronnych, wykaz obiektów gospodarki przetwórczej i żywnościowej podlegających ochronie przed skażeniami, jak również rozpisane plany działania, siły i środki jakimi dysponuje miasto, obliczenia w zakresie potrzeb i możliwości w przypadku ochrony i likwidacji skażeń, potrzeby żywnościowe i bytowe do przetrwania dla ludzi i zwierząt, sposoby realizacji zasadniczych zadań, a także pomocnicze do wypełnienia funkcji obrony cywilnej.

Załączniki funkcjonalne są przeznaczone dla instytucji koordynujących wykonywanie określonych zadań oraz sił współdziałających w jego realizacji.

4.2. W ramach realizacji zadania zaopatrzenia miasta w wodę w warunkach specjalnych powołano zarządzeniami Nr 27/07 i 443/2011 Prezydenta Miasta Przemyśla - Szefa Obrony Cywilnej Miasta z dnia 2 marca 2007r. oraz 5 grudnia 2011 roku, miejskiego koordynatora do przygotowań i realizacji ww. zadania w osobie prezesa zarządu Przedsiębiorstwa

Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Przemyślu. Kontrolującym przedłożono „Dokumentację zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych”, opracowaną zgodnie z załącznikiem do Zarządzenia Nr 80 Wojewody Podkarpackiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 8 czerwca 2004 r. w sprawie wyznaczenia koordynatora wojewódzkiego do nadzoru przygotowań publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę do funkcjonowania w warunkach specjalnych. Dokumentacja opracowana została poprawnie tak w części opisowej jak i graficznej i uzgodniona 30.11.2009 r. z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Przemyślu oraz Koordynatorem Wojewódzkim, oraz zatwierdzona przez Prezydenta Miasta Przemyśla

4.3. Szkolenie miejskich formacji OC (dwz) oraz POADA realizuje się w czasie ćwiczeń i treningów SWA oraz treningów z NATO-wskiej normy ATP-45B na podstawie własnych planów zamierzeń a także wytycznych do Wojewódzkich treningów doskonalących znajomość procedur informacji i prognozowania skażeń. Ze szkoleń opracowywana jest dokumentacja, listy obecności, pisma do osób uczestniczących w treningu, meldunki.

4.4. Stan przygotowań obrony cywilnej do likwidacji skażeń na czas „W” w mieście jest zadowalający. Dla potrzeb ludności w zakresie likwidacji skażeń i zakażeń wytypowano Punkt Zabiegów Sanitarnych (PZSan) na bazie Krytej Pływalni POSiR Przemyśl (na 18 sitek natryskowych), dla odkażania odzieży utworzono Punkt Odkażania Odzieży (POO) na bazie Domu Pomocy Społecznej oraz wytypowano obiekt na jednostanowiskowy Punkt Odkażania Transportu Samochodowego (POI sam) na bazie Miejskiego Zakładu Komunikacji Sp. z o.o. w Przemyślu. Ww. urządzenia specjalne posiadają wymaganą dokumentację typowania obiektu: protokoły, plan adaptacji obiektu na urządzenie specjalne oraz karty ewidencyjne punktu.

4.5. Na terenie miasta Przemyśla znajduje się 6 schronów. Schrony posiadają wymaganą dokumentację: protokoły budowli ochronnych, karty ewidencyjne oraz protokoły weryfikacyjne budowli ochronnych. Za utrzymanie ww. budowli ochronnych dla potrzeb ochrony ludności Prezydent corocznie przekazuje środki finansowe administratorom budynków. W 2013r. przekazał na ten cel około 13 tys. złotych.

Zgodnie z opracowanym przez BZK UM w Przemyślu harmonogramem, corocznie prowadzone są przeglądy stanu budowli ochronnych, w których uczestniczy podinspektor ds. obrony cywilnej. Protokoły z przeglądów budowli ochronnych znajdują się u zarządców ww. obiektów.

4.6. Gospodarka magazynowa sprzętu i materiałów obrony cywilnej w mieście obejmuje: prowadzenie i nadzór nad prawidłowością jego gospodarowania oraz poprawnością

ewidencjonowania. Urząd Miejski prowadzi ewidencję w 3 księgach inwentarzowych obejmujących stany magazynowe miejskiego magazynu obrony cywilnej i magazynów poszczególnych zakładów pracy, którym przydzielono ww. sprzęt.

Stany ewidencyjne sprzętu, majątku Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, będącego w użytkowaniu miasta i zakładów pracy są uzgadniane corocznie z ewidencją komputerową w WBiZK PUW w Rzeszowie.

Miejski Magazyn Obrony Cywilnej mieści się w pomieszczeniach piwnicznych budynku Przedszkola Nr 16 w Przemyślu, ul. Prądzyńskiego 47. Magazyn składa się z 16-tu pomieszczeń. W dniu kontroli tj. 17.06. br. okna w pomieszczeniach magazynowych były pozamykane, ubrania obrony cywilnej poukładane na regałach, ale wymieszane dobre (suche i czyste) z zabrudzonymi i zawilgoconymi (z widocznymi plamami pleśni), buty w stercie na podłodze brudne i pokryte pleśnią, rentgenometry w obudowie skórzanej ułożone na regałach pokryte pleśnią. Wszystkie materiały i sprzęt, zarówno ten wybrakowany, jak i ewentualnie zdalny do użytku są wymieszane, maski p.gaz złożone w skrzyniach, bez oznaczenia jakiej są kategorii. W pomieszczeniach z odzieżą ochronną i maskami p.gaz wyczuwalna była wilgoć a ściany przy podłodze wykazują zawilgocenia. Drzwi do 16 pomieszczeń zamykane są na kłódki, a drzwi główne do magazynu obrony cywilnej są obite blachą i posiadają dwa zamki. Odpowiedzialnym za sprzęt i materiały OC jest specjalista BZK od 30 września 2013 roku.

Mając na uwadze powyższe zagadnienia i sposób ich realizacji, stwierdzono wysoki poziom prowadzenia zagadnień merytorycznych związanych z ochroną ludności i obroną cywilną tak przez Urząd Miejski w Przemyślu jak i Miejskie Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej (MPEC) Sp. z o.o. w Przemyślu, niestety stwierdzono poważne nieprawidłowości Urzędu Miejskiego w Przemyślu w prowadzeniu gospodarki sprzętem i materiałami obrony cywilnej, przekazanych Urzędowi w użytkowanie przez Podkarpacki Urząd Wojewódzki w Rzeszowie:


Przedstawiając Panu Prezydentowi ocenę i uwagi wynikające z ustaleń kontroli wnoszę o:

Zmianę warunków przechowywania sprzętu i materiałów obrony cywilnej oraz przeprowadzenie konserwacji tej partii materiałów i sprzętu, którą można jeszcze doprowadzić do użytkowania

W oparciu o art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej, oczekuję przedstawienia przez Pana Prezydenta, w terminie do 10 grudnia 2014 roku informacji o realizacji zalecenia.

Zgodnie z brzmieniem art. 48 ww. ustawy od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

w z. WOJEWODY PODKARPACZKIEGO


Alicja Wośik
WICEWOJEWODA



Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa
i Zarządzania Kryzysowego

Piotr Skworzec